

**BOSNA I HERCEGOVINA**  
*Konkurencijsko vijeće*



**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА**  
*Конкуренијски савјет*

**PROGRAM RADA**  
**KONKURENCIJSKOG VIJEĆA**  
**ZA 2010. GODINU**

**Sarajevo**  
**Siječanj 2010. godina**

## **1. Uvod**

Konkurencijsko vijeće je tijelo zaduženo za provođenje zaštite i promocije tržišne konkurencije, i ima isključivu nadležnost u odlučivanju o postojanju zabranjenog konkurencijskog djelovanja na tržištu Bosne i Hercegovine. Nadležnosti i obveze Konkurencijskog vijeća utvrđene su Zakonom o konkurenciji ("Službeni glasnik BiH" broj 48/05, 76/07 i 80/09).

Programom rada Konkurencijskog vijeća za 2010. godinu zadržava se kontinuitet ostvarenja ključnih ciljeva i aktivnosti određenih zakonodavnim okvirom djelovanja Konkurencijskog vijeća i Programom rada za 2009. godinu. U Program rada su uključene i aktivnosti koje se odnose na usaglašavanje podzakonskih akata nakon što je Zakon o izmjenama i dopuna Zakona o konkurenciji usvojen i stupio na snagu 21.10.2009. godine.

Aktivnosti Konkurencijskog vijeća u 2010. godini će, kao i do sada, prvenstveno biti usmjerene ka rješavanju zahtjeva gospodarskih subjekata sukladno Zakonu o konkurenciji. Pored toga, neophodno je nastaviti komunikaciju sa gospodarskim subjektima i njihovim udruženjima, regulatornim tijelima, udruženjima potrošača, državnim institucijama, kao i najširoj javnosti s ciljem podizanja i širenja svijesti i znanja o ulozi prava i politike zaštite tržišne konkurencije.

Osnovni segment poslovanja Konkurencijskog vijeća jeste zaštita i promocija tržišne konkurencije. Pored navedenog, aktivnosti Konkurencijskog vijeća podrazumijevaju i poslove koji se odnose na unutrašnju organizaciju i poslovanje, suradnju sa drugim institucijama i regulatornim tijelima u Bosni i Hercegovini i inozemstvu i ostale aktivnosti. Na principu opisane podjele poslovanja izložen je Program rada Konkurencijskog vijeća za 2010. godinu.

*Za provođenje Programa rada Konkurencijskog vijeća za 2010. godinu odobren je proračun u iznosu 1.734.000,00 KM.*

## **2. Zaštita i promocija tržišne konkurencije**

Osnovna uloga Konkurencijskog vijeća jeste provođenje zaštite tržišne konkurencije i promocija iste u smislu Zakona o konkurenciji. Zaštita tržišne konkurencije podrazumijeva spriječavanje zlouporabe vladajućeg položaja gospodarskih subjekata u odnosu na konkurenciju, spriječavanje postojanja zabranjenih sporazuma i kontrolu i spriječavanje provođenja zabranjenih koncentracija. U sklopu ovih aktivnosti Konkurencijsko vijeće daje i mišljenja na nacрте prijedloga zakona i drugih propisa koji imaju utjecaja na tržišnu konkurenciju.

Promocija tržišne konkurencije (*Competition Advocacy*) ima za cilj da poslovnoj zajednici kao i nadležnim institucijama kroz različite oblike promocije, približi principe i ulogu tržišne konkurencije.

*Za provođenje ovih aktivnosti u 2010. godini odobrena sredstva u proračunu Konkurencijskog vijeća na poziciji ugovorene i druge posebne usluge iznose 9.000,00 KM te na pozicij putnih troškova iznos od 4.000,00 KM.*

### **2.1. Konačne odluke Konkurencijskog vijeća**

Analizom ostvarenja Programa rada iz 2009. godine, imajući u vidu odredbe Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o konkurenciji („Službeni glasnik BiH“, broj 80/09), kao i broj državnih službenika angažiranih na predmetima zaštite tržišne konkurencije, te stupanj razvoja tržišta u Bosni i Hercegovini, Konkurencijsko vijeće je procijenilo očekivani broj predmeta za 2010. godinu.

Tablica 1.

<b>Red. br.</b>	<b>Vrsta predmeta</b>	<b>Planirano</b>	<b>Rok</b>
1.	Ocjena zabranjenih sporazuma	Povećanje	kontinuirano
2.	Zlouporaba vladajućeg položaja	Povećanje	kontinuirano
3.	Ocjena dopuštenosti koncentracija	Smanjenje	kontinuirano
4.	Davanje mišljenja na nacрте i prijedloge zakona i drugih propisa koji imaju utjecaja na tržišnu konkurenciju	Povećanje	kontinuirano
5.	Davanje mišljenja i preporuke po zahtjevu	Bez značajnih promjena	kontinuirano
6.	Periodična analiza tržišta po sektorima (telekomunikacija, el.energije, transporta, pošte, bankarstva, proizvodnje i prodaje različitih vrsta proizvoda, pružanja različitih vrsta usluga i dr.)	Povećanje	kontinuirano

Konkurencijsko vijeće će nastaviti rad na sprječavanju, otkrivanju i sankcioniranju zabranjenih konkurencijskih djelovanja gospodarskih subjekata, koja se posebno očituju kroz sklapanje zabranjenih sporazuma ili zlouporabu vladajućeg položaja gospodarskih subjekata.

Nadalje, Konkurencijsko vijeće u 2010. godini planira povećanje broja postupaka koji će biti pokrenuti po službenoj dužnosti (*ex officio*) protiv gospodarskih subjekata za koje postoji sumnja da su prekršili odredbe Zakona o konkurenciji.

Primjenom članka 14. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o konkurenciji očekuje se smanjenje broja predmeta ocjene dopuštenosti koncentracija u odnosu na prethodne godine. Naime, usklađivanjem Zakona o konkurenciji sa regulativom EU iz oblasti konkurencijskog prava, uvjeti za obveznu prijavu namjere koncentracije gospodarskih subjekata sa sjedištem i prebivalištem u inozemstvu, postavljeni su kumulativno, čime se izbjeglo prijavljivanje i ocjenjivanje koncentracija irelevantnih za zaštitu tržišne konkurencije u Bosni i Hercegovini.

Davanje mišljenja na nacрте i prijedloge zakona i drugih propisa koji imaju utjecaja na tržišnu konkurenciju je obveza utvrđena člankom 25. stavak (2) Zakona o konkurenciji. Kroz tu aktivnost Konkurencijsko vijeće ukazuje na prevladavajuću praksu europskih zemalja u reguliranju pojedinih djelatnosti, te daje prijedloge za unaprijeđenje tržišne konkurencije u tim oblastima. U praksi ova aktivnost nije u potpunosti ispoštovana od strane predlagača zakona odnosno nadležnih ministarstava svih razina vlasti u Bosni i Hercegovini tako da se Konkurencijsko vijeće mora dodatno angažirati na informiranju istih o postojanju ove obveze, te pojačati aktivnosti na davanju stručnih mišljenja po službenoj dužnosti.

## **2.2. Propisi i praksa iz oblasti tržišne konkurencije**

Značajno mjesto u radu Konkurencijskog vijeća predstavlja stalna aktivnost na unapređenju i usklađivanju propisa iz oblasti konkurencijskog prava. Konkurencijsko vijeće će i daljnje kontinuirano pratiti razvoj tržišta u Bosni i Hercegovini, praksu i primjenu konkurencijskog prava, kao i propise Europske unije (*acquis communautaire*), te sukladno tom dalje raditi na izmjeni /usklađivanju propisa iz oblasti konkurencije.

Tablica 2.

<b>Red. br.</b>	<b>Propisi iz oblasti konkurencije</b>	<b>Rok</b>
1.	Usklađivanje postojećih podzakonskih akata sa Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o konkurenciji	21.04.2010.god
2.	Usklađivanje postojećih akata s pravnom stečevinom Europske unije o pojedinim pojmovima prava i prakse tržišne konkurencije	kontinuirano

### 2.3. Promocija politike i prava tržišne konkurencije (Competition Advocacy)

Jedan od stalnih zadataka Konkurencijskog vijeća jeste razvoj tzv. «kulture tržišne konkurencije», odnosno provođenje aktivne politike promocije tržišne konkurencije, koja podrazumijeva podizanje stupanja svijesti, znanja i informiranosti sudionika na tržištu, vladinih i drugih državnih tijela, sindikata, potrošača, te šire javnosti o važnosti i ulozi politike i prava tržišne konkurencije za daljnji razvoj tržišne ekonomije u Bosni i Hercegovini.

Konkurencijsko vijeće u 2010. godini će nastaviti samostalno organizirati, kao i sudjelovati u organiziranju s drugim tijelima i institucijama, različite stručne skupove, seminare, radionice s ciljem upoznavanja poslovne zajednice s propisima tržišne konkurencije i doktrinom poduzetničkog djelovanja na slobodnom tržištu.

Tablica 3.

<b>Red. br.</b>	<b>Planirana aktivnost</b>	<b>Rok</b>
1.	informiranje javnosti o aktivnostima Konkurencijskog vijeća putem medija	Kontinuirano
2.	Objava propisa i odluka Konkurencijskog vijeća na internet stranici ( <a href="http://www.bihkonk.gov.ba">www.bihkonk.gov.ba</a> )	Kontinuirano
3.	Izrada publikacije vezane za izmjene i dopune Zakona o konkurenciji	svibanj- rujanj
4.	Organiziranje i održavanje seminara i radionica s gospodarstvenicima i njihovim udruženjima iz različitih oblasti gospodarstva vezanih za izmjene i dopune Zakona o konkurenciji	Kontinuirano
5.	Organiziranje i održavanje seminara i radionica samostalno i s drugim institucijama i regulatornim tijelima i pravosuđem vezanih za izmjene i dopune Zakona o konkurenciji	Kontinuirano
6.	Organiziranje radionice u suradnji s BiH Univerzitetima na temu: Pravo i praksa tržišne konkurencije u Bosni i Hercegovini	travanj - lipanj
7.	Prevođenje pravne stečevine EZ iz oblasti tržišne konkurencije	Kontinuirano

### 3. Unutrašnja organizacija i poslovanje

#### 3.1. Interni akti

U cilju dodatnog usklađivanja vođenja poslova i zadataka iz oblasti unutrašnje organizacije Konkurencijsko vijeće će usvojiti interna akta propisana Zakonom o konkurenciji i drugim pozitivnim propisima Bosne i Hercegovine.

Tablica 4.

<i>Red. br.</i>	<i>Naziv internog akta</i>	<i>Rok</i>
1.	Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Konkurencijskog vijeća	svibanj-prosinac
2.	Izveštaj o radu za 2009. godinu	veljača-ožujak
3.	Program rada za 2010. godinu	siječanj-veljača
4.	Plan nabavke osnovnih/kapitalnih sredstava	veljača-ožujak
5.	Ostalni interni akti	kontinuirano

#### 3.2. Kadrovska pitanja

Konkurencijsko vijeće ima ukupno 26 (dvadesetšest) uposlenih, kako je i utvrđeno važećim Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Konkurencijskog vijeća. Od toga je 6 (šest) članova vijeća, 16 (šesnaest) državnih službenika i 4 uposlenika.

Prioritet u 2010. godini bit će jačanje stručnih i administrativnih kapaciteta Konkurencijskog vijeća potrebnih za rad na najsloženijim predmetima iz oblasti tržišne konkurencije.

Usvajanjem novog Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Konkurencijskog vijeća, koji će zavisiti od odobrenog proračuna, obima posla i organizacione strukture, bit će precizirane daljnje aktivnosti po ovom pitanju.

Tablica 5.

<i>Red. br.</i>	<i>Naziv aktivnosti</i>	<i>Rok</i>
1.	Provođenje procedura zapošljavanja državnih službenika sukladno Zakonu o državnoj službi Bosne i Hercegovine	kontinuirano
2.	Provođenje procedure za zapošljavanje uposlenika sukladno Zakonu o radu u institucijama Bosne i Hercegovine	kontinuirano

U proračunu Konkurencijskog vijeća za 2010. godinu na pozicijama bruto plaće i naknade troškova uposlenih predviđena su novčana sredstva u iznosu od 1.354.000,00 KM te na poziciji ugovorene i druge posebne usluge iznos od 12.000,00 KM.

### **3.3. Obrazovanje i usavršavanje uposlenih u Konkurencijskom vijeću**

Obavljanje poslova iz nadležnosti Konkurencijskog vijeća zahtijeva kvalitetnu i dugotrajnu edukaciju koja se može steći unutar Konkurencijskog vijeća (npr. radom na predmetima i pohađanjem internih seminara), kao i sudjelovanjem u raznim vidovima edukacije na međunarodnoj razini.

Obrazovanje uposlenih se planira i provodi sukladno Pravilniku o obrazovanju i usavršavanju članova Konkurencijskog vijeća, državnih službenika i uposlenika Konkurencijskog vijeća i Programu o obrazovanju uposlenih u Konkurencijskom vijeću koji se donosi za svaku godinu, kao i kroz različite systemske programe obuke.

*U proračunu za 2010. godinu za ovu namjenu odobrena su sredstva u iznosu od 7.000,00 KM.*

*Tablica 6.*

<b>Red. br.</b>	<b>Naziv aktivnosti</b>	<b>Rok</b>
1.	sudjelovanje na domaćim i međunarodnim konferencijama, seminarima i radionicama iz oblasti prava i politke tržišne konkurencije	Kontinuirano
2.	sudjelovanje na kursovima i seminarima u organizaciji Agencije za državnu službu Bosne i Hercegovine	Kontinuirano

### **4. Suradnja s drugim institucijama**

#### **4.1. Suradnja sa regulatornim tijelima u Bosni i Hercegovini**

Konkurencijsko vijeće će nastaviti aktivno sudjelovati i uspostavljati različite oblike stručne suradnje s regulatornim tijelima u Bosni i Hercegovini (npr. sektorskim regulatorima – energetika, bankarstvo, telekomunikacije), koja u svojem djelokrugu rada obavljaju odgovarajuće poslova liberalizacije tržišta, nastojeći pri tome predložiti forme zajedničkog rada i suradnje kojim se doprinosi ukupnoj razini provođenja prava tržišne konkurencije u Bosni i Hercegovini i brže uvođenje propisa i prakse Europske Unije.

*Tablica 7.*

<b>Red. br.</b>	<b>Naziv aktivnosti</b>	<b>Rok</b>
1.	Suradnja sa regulatornim tijelima iz sektora energetike	kontinuirano
2.	Suradnja sa regulatornim tijelom iz sektora telekomunikacija	kontinuirano
3.	Suradnja sa regulatornim tijelima iz sektora bankarstva	kontinuirano
4.	Suradnja sa drugim regulatornim sektorskim tijelima	kontinuirano

#### 4.2. Suradnja sa drugim tijelima i institucijama u Bosni i Hercegovini

Konkurencijsko vijeće će nastaviti unapređivati suradnju sa tijelima i institucijama u Bosni i Hercegovini u cilju bolje implementacije Zakona o konkurenciji, unapređenja tržišne konkurencije i satisfakcije krajnjih potrošača.

Tablica 8.

<b>Red. br.</b>	<b>Naziv aktivnosti</b>	<b>Rok</b>
1.	Suradnja sa Ministarstvom vanjske trgovine i ekonomskih odnosa Bosne i Hercegovine i ministarstvima trgovine na razini entiteta	kontinuirano
2.	Suradnja sa udruženjima za zaštitu potrošača, gospodarskim udruženjima i Ombudsmenom za zaštitu potrošača	kontinuirano
3.	Suradnja sa agencijom/zavodima za statistiku na državnom i entitetskim razinama	kontinuirano
4.	Suradnja sa agencijom/direkcijom za privatizaciju na entitetskim razinama	kontinuirano
5.	Suradnja sa odvjetničkim komorama	kontinuirano

#### 4.3. Međunarodna suradnja

Vezano za međunarodnu suradnju, Konkurencijsko vijeće će nastaviti razvijati već uspostavljenu bilateralnu i multilateralnu suradnju s međunarodnim tijelima, organizacijama i institucijama iz oblasti konkurencije, s ciljem promocije djelovanja, a naročito:

Tablica 9.

<b>Red. br.</b>	<b>Naziv aktivnosti</b>	<b>Rok</b>
1.	Zaključivanje memoranduma o suradnji s Komisijama za zaštitu konkurencije ostalih zemalja regiona – Crne Gore, Albanije, Turske	kontinuirano
2.	Zaključivanje memoranduma o suradnji sa zemljama Europske unije	kontinuirano
3.	Suradnja s međunarodnim organizacijama i institucijama (EC-DG Competition, ICN, WB -Svjetska banka, OECD, FTC, WTO, EBRD i dr.)	kontinuirano

Ukoliko se obezbijede potrebna financijska sredstva i ostvari odgovarajuća suradnja s nadležnim tijelima za konkurenciju zemalja Zapadnog Balkana kao i predstavnicima Europske komisije održati «Dan konkurencije u BiH», što je praksa u svim zemljama Europske unije kao i pojedinim zemljama Zapadnog Balkana.

*Za provođenje navedenih aktivnosti predviđena sredstva u proračunu Konkurencijskog vijeća za 2010. godinu nalaze se na poziciji putnih troškova u iznosu od 36.000,00 KM.*

## 5. Ostale aktivnosti Konkurencijskog vijeća

### 5.1. Baze podataka

Konkurencijsko vijeće planira formiranje/proširenje baze podataka sa analizama pojedinih sektora gospodarstva.

Konkurencijsko vijeće namjerava, a ovisno od odobrenih sredstava, raditi na tehničkoj nadogradnji informatičkog sistema, što treba da utječe na razvoj i efikasnost poslovnih procesa unutar Konkurencijskog vijeća, te će stvoriti dodatne mogućnosti za transparentnost i interaktivnost.

### 5.2. Organiziranje biblioteke

Konkurencijsko vijeće će kontinuirano nastaviti s aktivnostima na proširenju stručne biblioteke za potrebe Konkurencijskog vijeća, koja bi obuhvatala i stručnu literaturu Europske unije, zemalja članica EU, zemalja regiona i svijeta.

*U proračunu na poziciji Stručne knjige i literatura, predviđen je iznos od 250,00 KM.*

### 5.3. Osiguranje prostora za rad Konkurencijskog vijeća

Konkurencijsko vijeće je za rad i djelovanje unajmilo prostor u Sarajevu površine 360,41 m<sup>2</sup>, kao i prostor za Ured za konkurenciju u Banja Luci (ukupno 16 m<sup>2</sup>) i Ured za konkurenciju u Mostaru (ukupno 26 m<sup>2</sup>), kao organizacione jedinice Konkurencijskog vijeća izvan njegovog sjedišta.

*Za provođenje navedenih aktivnosti su predviđena novčana sredstva u proračunu Konkurencijskog vijeća na poziciji troškovi zakupa u iznosu od 167.000,00 KM, na poziciji izdaci za energiju i komunalne usluge u iznosu od 17.000,00 KM, na poziciji izdataka za telefonske i poštanske usluge u iznosu od 24.000,00 KM, te za tekuće održavanje 1.300,00 KM.*

Stoga, važno je ukazati na ovu činjenicu da Konkurencijsko vijeće izdvaja značajna novčana sredstva za unajmljivanje poslovnih prostorija, te bi nadležne institucije Bosne i Hercegovine trebale imati u vidu da je neophodno obezbijediti vlastiti poslovni prostor za Konkurencijsko vijeće u narednom periodu.

### 5.4. Nabavka opreme

Nabavka opreme će se izvršiti sukladno važećim zakonskim propisima iz ove oblasti i raspoloživim sredstvima u proračunu u iznosu od 50.000,00 KM kao što je nevedeno:

*Tablica 10.*

<b>Red. br.</b>	<b>Naziv aktivnosti</b>	<b>Rok</b>
1.	Nabavka kancelarijskog namještaja, računara i opreme za Konkurencijsko vijeće	ožujak -prosinac
2.	Nabavka službenog vozila po principu staro za novo	ožujak -prosinac

*Osim same nabavke opreme, u proračunu za 2010. godinu predviđen je i iznos od 5.700,00 KM za troškove tekućeg održavanja opreme na poziciji izdataka za tekuće održavanje te iznos od 16.000,00 KM za nabavku materijala .*

## **6. Naplata administrativnih pristojbi i novčanih kazni**

Konkurencijsko vijeće na donesena konačna rješenja (ili druge odluke), nakon provedenog postupka ocjene sporazuma pravnih subjekta, zlouporabe vladajućeg položaja, koncentracija, kao i za druge procesne radnje, naplaćuje administrativne pristojbe prema Odluci o visini administrativnih pristojbi u svezi s procesnim radnjama pred Konkurencijskim vijećem. Također, Konkurencijsko vijeće sukladno čl. 48. i 49. Zakona o konkurenciji može izreći novčane kazne gospodarskim subjektima i ovlaštenim licima u gospodarskim subjektima do 1%, odnosno do 10% vrijednosti ukupnog godišnjeg prihoda tog gospodarskog subjekta, zbog povrede odredbi Zakona o konkurenciji, te sukladno članku 50. odrediti periodično plaćanje kazni koje ne prelazi 5% prosječnog dnevnog prihoda u protekloj godini.

U 2010. godini očekuje se prikupljanje proračunskih prihoda od administrativnih pristojbi i novčanih kazni u iznosu približno jednakom iznosu iz zadnje dvije godine poslovanja Konkurencijskog vijeća.

## **7. Zaključak**

U narednom periodu Konkurencijsko vijeće će svoje aktivnosti usmjeriti na kvalitetno obavljanje svojih zadataka kako na rješavanju konkretnih slučajeva tako i na promociji zaštite tržišne konkurencije.

Ovim Programom rada se jasno definiraju ciljevi i prioriteti djelovanja Konkurencijskog vijeća u u 2010. godini. Istovremeno, osigurava se transparentnost rada Konkurencijskog vijeća i otvorenost ka poslovnoj i stručnoj javnosti, te doprinosi daljnjoj afirmaciji tržišne konkurencije u Bosni i Hercegovini, kao efikasnom instrumentu razvoja ekonomije u cjelini. Konkurencijsko vijeće svojim djelovanjem osigurava jedinstven ekonomski prostor i jednake uvjete za uspjeh svih gospodarskih subjekata na tržištu u Bosni i Hercegovini, te konačno kao krajnji cilj ostvaruje dobrobit za krajnje potrošače.

Broj: 01-01-50-073-I/10  
Sarajevo, 05.02.2010. godine

**Predsjednik**

**Dr Stjepo Pranjić**